

Lurralde : invest. espac.	33	2010	p:311-328	ISSN 0211-5891	ISSN 1697-3060 (e)
---------------------------	----	------	-----------	----------------	--------------------

# GUIPÚZCOA : UN TERRITORIO INDUSTRIAL A COMIENZOS DEL SIGLO XXI

**Carmen SEGUROLA LÁZARO**

Instituto Geográfico Vasco  
Apartado de Correos 719  
20080 Donostia-San Sebastián

## LABURPENA

XXI. mendean hasieran Gipuzkoako Lurralde Historikoa ekonomia-sektore honetan espezializatua jarraitzen duen tradizio industrialaren gune bat da, nahiz eta azken hamarkadetan enpleguaren galera eta Gipuzkoako BEG-ren eta BPG-ren osoari egiten dion ekarpena txikiagoa izan. Lehendik bereizgarriak diren enpresa txiki eta ertainaren eta metalaren sektorearen nagusitasunaz gain, enpresen teknifikazioa eta modernizazioa, industria-ehunaren bereiztea edo industria honetako internazionalizazioa ere agertzen dira gaur egunean. Denboran zehar industrializazioaren eta hirigintzaren prozesuak lotuta egon dira, eta azken urteotan hiri-bizitzaren kalitateari eta bere hirien egiturari eragin dioten produkzio-jardueraren kokapenean aldaketak eman dira. Industriak garapen ekonomikoaren ardatza izaten jarraitzen du lurralde honetan.

**Gako-hitzak:** BEG eta BPG industrial, enplegu industrial, jarduera-azpisektoreak, enpresa- eta industria-egitura, industriaren kokapena, Gipuzkoako eskualdeak eta Gipuzkoa.

## RESUMEN

El Territorio Histórico de Guipúzcoa de comienzos del siglo XXI es un espacio de tradición industrial que continua especializado en este sector económico, a pesar de la pérdida de empleo y de su menor aportación al conjunto del VAB y PIB guipuzcoano en las últimas décadas. Junto a unas características que se mantienen desde un pasado como son el predominio de la pequeña y mediana empresa y de las ramas del metal, aparecen otros rasgos más novedosos como la tecnificación y modernización de las empresas, la diversificación del tejido industrial o el proceso de internacionalización al que se han visto abocadas. Los procesos de industrialización y urbanización han estado muy unidos en el tiempo y en los últimos años se han producido cambios en la localización de la actividad productiva que han afectado tanto a la estructura urbana de sus ciudades como a la calidad de vida urbana. La industria continúa siendo el eje vertebrador del desarrollo económico de este territorio.

**Palabras clave:** VAB y PIB industrial, empleo industrial, ramas de actividad industrial, estructura empresarial e industrial, localización industrial, comarcas guipuzcoanas y Guipúzcoa.

## ABSTRACT

The Province of Guipuzcoa in the early twenty-first century is a space of industrial tradition that continues to specialize in this economic sector, despite the loss of employment and their lesser overall contribution to GVA and GDP in the last Guipuzcoa decades. Along with features that will single out from a past and the predominance of small and medium enterprises or metal branches, there are other more innovative features such as the automation and modernization of facilities, diversification of its industrie or process of internationalization of their companies. The industrialization and urbanization have been very close in time and in recent years there have been changes in location of productive activity that have affected the urban structure of cities and the quality of urban life. The industry remains the backbone of economic development in this territory.

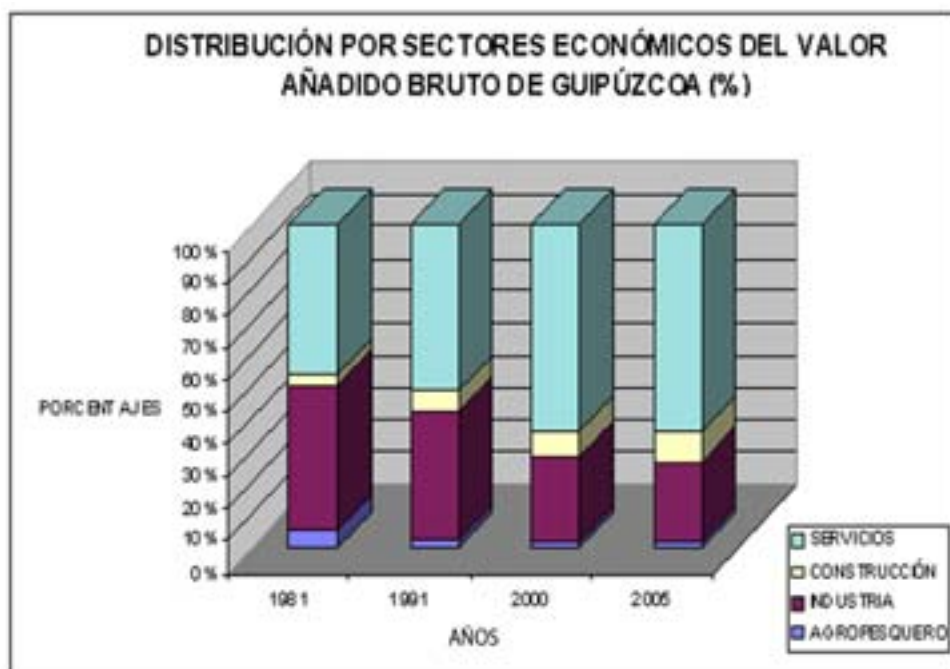
**Key words:** industrial GVA and GDP, industrial employment, industrial activites, business and industrial structure, industrial location, districts of Guipuzcoa, Guipuzcoa.

## 1 PRESENCIA DE LA ACTIVIDAD INDUSTRIAL: ANÁLISIS DE ALGUNOS DATOS SOCIOECONÓMICOS

El Territorio Histórico de Guipúzcoa de comienzos del siglo XXI es un espacio de tradición industrial que continúa especializado en este sector económico, a pesar de la profunda transformación que éste ha experimentado a partir de la década de los setenta del pasado siglo (cierres, reestructuraciones y reconversiones industriales, relocalizaciones de empresas, externalización de procesos hacia el sector servicios, cambios tecnológicos, transformaciones en los procesos productivos, etc.). Estos cambios, que igualmente han afectado a espacios industriales de similares características, los denominados espacios de antigua industrialización, han generado importantes cambios en el tejido y paisaje industrial, así como en el espacio productivo, si bien no han modificado sustancialmente ese perfil industrial de este territorio, aunque los actuales indicadores socioeconómicos reflejen que éste ha perdido peso en el conjunto de su economía.

En la evolución de su estructura económica, y atendiendo tanto a la distribución del empleo como a su participación en el VAB u otro indicador económico similar, se ha registrado una contracción del peso de la actividad industrial, en beneficio de un sector servicios que no para de crecer y de acoger nuevas actividades económicas, aunque algunas de esas nuevas actividades relacionadas con la I+D+i, servicios altamente intelectuales, ya se estén incluyendo dentro del denominado sector cuaternario.

En estos últimos veinticinco años el sector agropesquero ha seguido perdiendo importancia en la estructura económica de este Territorio Histórico (T.H.) y la situación de marginalidad del mismo, en términos económicos que no sociales ni ambientales, queda ya muy patente con esa aportación del 1% al VAB en el año 2005 (en 1981 era del 5,1%). Por detrás se sitúa la construcción que ha tenido una evolución continua alcista, del 3,5% del VAB de comienzos de los ochenta al 7,2% de 2005, consecuencia, en líneas generales, de una coyuntura económica favorable desde mediados de los noventa. Pero, los sectores que verdaderamente van a marcar un cambio de tendencia en su aportación y peso en la estructura económica guipuzcoana van a ser la industria y los servicios, reflejando con ello esa propensión a la terciarización de nuestra economía (cada vez aporta mayor cuota de producción y empleo) en detrimento del sector secundario que ha perdido protagonismo (la aportación del sector industrial al VAB guipuzcoano ha pasado del 45% de 1981 al 33,1% de 2005).

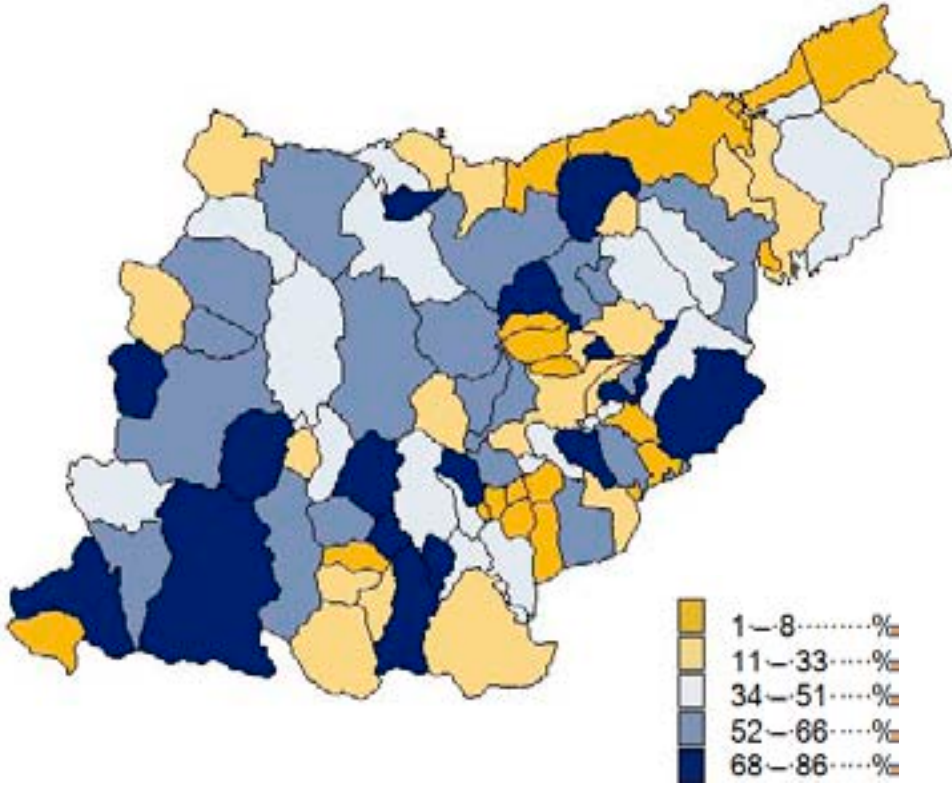


Fuente: EUSTAT. Cuentas Económicas.

No obstante, este territorio todavía mantiene esa identidad industrial que le ha singularizado en el tiempo, legado de un constante carácter y proceso emprendedor de las generaciones predecesoras que han sabido tradicionalmente adaptarse a los diferentes cambios coyunturales, con comarcas caracterizadas en la actualidad por una gran especialización industrial como son el Alto Deba y el Goierri. En estos territorios las aportaciones del sector industrial al VAB comarcal son del 56% y 51% respectivamente, porcentajes que en los últimos años, antes de la crisis de 2008, se han mantenido sin grandes variaciones. En el lado opuesto está el área funcional de Donostia-San Sebastián donde este sector sólo contribuye con el 20%, la única área funcional que está por debajo de la media del VAB de este T.H. (33,1%) y, sin embargo, el sector servicios aporta el 72%, justo el doble de lo que representa en las comarcas más industriales mencionadas.

El análisis por municipios evidencia, una vez más, que un número importante de las localidades guipuzcoanas donde la industria posee un gran peso en su estructura económica (VAB superior al 70%) se ubican en el Alto Deba (Antzuola, Elgeta, Eskoriatza y Oñati) y el Goierri (Ezkio-Itsaso, Idiazabal, Itsasondo, Olaberria y Ormaiztegi). Otros municipios muy industriales son también Altzo, Asteasu, Berastegi e Irura, en Tolosaldea; Aizarnazabal en Urola-Costa; y Usúrbil en Donostialdea.

**VALOR AÑADIDO BRUTO DE LA INDUSTRIA  
POR MUNICIPIOS (%) AÑO 2005**



Fuente: EUSTAT. Cuentas Económicas.

Conclusiones similares se obtienen si se recurre a otra variable macroeconómica como es el PIB, observándose que en el año 2007 el sector industrial aporta el 33,7% al total del PIB guipuzcoano, porcentaje muy por debajo del 47,4% de 1971, pero que si se compara con la de otros países desarrollados e industrializados como Alemania este dato no es tan bajo (el sector industrial alemán contribuye con el 29% al total de su PIB y los servicios con el 70%).

### ÁMBITOS TERRITORIALES CON MAYOR PIB PER CÁPITA (euros) Y DISTRIBUCIÓN SECTORIAL DEL PIB (%). AÑO 2005.\_

	PIB per cápita	DISTRIBUCIÓN SECTORIAL (%)			
		Primario	Industria	Construcción	Servicios
<b>CAPV</b>	<b>27.153</b>	1,0	<b>29,8</b>	8,9	60,3
ÁLAVA	32.236	1,9	37,3	7,7	53,2
VIZCAYA	25.738	0,7	24,9	10,5	63,9
<b>GUIPÚZCOA</b>	<b>27.250</b>	0,8	<b>33,6</b>	7,1	58,5
<b>OLABERRIA</b>	<b>276.451</b>	0,2	<b>85,6</b>	0,8	13,4
ZAMUDIO	239.124	0,1	50,1	5,8	44,0
ZIERBENA	190.428	0,4	90,9	2,1	6,7
LEGUTIANO	180.216	0,8	79,6	1,9	17,7
LOIU	159.373	0,2	25,3	13,9	60,5
<b>ADUNA</b>	<b>152.775</b>	0,7	<b>57,4</b>	7,2	34,6

Fuente. EUSTAT. Cuentas Económicas.

Otra realidad constatable es que los territorios con el PIB per capita más alto coinciden con aquellos ámbitos en los que el sector industrial detenta un importante peso en su estructura económica. Así, por ejemplo, Olaberria sobresale como el municipio con el PIB per capita más alto de toda la CAPV (más de 10 veces el de Guipúzcoa), con presencia de empresas de alto valor añadido (ArcelorMittal S.L., etc.) y es también el municipio que ha registrado el mayor crecimiento medio anual acumulativo de PIB per capita en los últimos diez años (18,9%), casi tres veces más que la media guipuzcoana (6,7%).

Detrás de Olaberria se encuentran Aduna (152.775 euros), Ormaiztegi (96.514 euros), Altzo (84.091 euros) y Ezkio-Itsaso (83.018 euros), todos ellos con valores de PIB per capita muy superiores a los 26.854 euros de la capital donostiarra y a los 27.520 euros del PIB per capita guipuzcoano.

No cabe duda que estos resultados, además de la diferencia en el valor de los bienes y servicios finales producidos en cada uno de estos territorios, están también condicionados por la componente demográfica pues los valores más altos de PIB per capita coinciden asimismo con municipios de pequeña población y los más poblados tienen valores más bajos de PIB per capita.

Por comarcas, una vez más, es el Alto Deba la que se encuentra mejor posicionada o el territorio que genera más riqueza, primer puesto a nivel del Territorio Histórico de Guipúzcoa y cuarto a nivel de la Comunidad Autónoma Vasca, con un PIB per capita de 36.384 euros. La comarca del Goierri no se queda atrás y, con un PIB per capita de 30.846 euros, ocupa el segundo puesto en este T.H. Y, curiosamente, las demás comarcas guipuzcoanas tienen un PIB per capita por debajo de la media de este T.H., coincidiendo nuevamente con esos territorios que detentan una menor especialización en el sector industrial y un mayor peso de los servicios en su estructura sectorial.

Desde la perspectiva de la productividad, tomando como medida de ésta el ratio PIB ocupado, es decir, el personal ocupado en las diferentes empresas, Olaberria sigue manteniendo el primer puesto en Guipúzcoa, cuarto a nivel de la CAPV (153.358 euros), seguido de Altzo (99.199 euros), Ormaiztegi (93.191 euros), Mendaro (90.669 euros) e Irura (81.494 euros) frente a Aduna y Ezkio-Itsaso que descienden a los puestos 64 y 65 respectivamente. A nivel comarcal destaca el Goierri como el territorio más productivo y competitivo, pero en esta ocasión le sigue Urola-Costa ya que el Alto Deba queda relegado a un tercer puesto. Sólo

las comarcas de Donostialdea, Bajo Bidasoa y Tolosaldea están por debajo de la media del PIB por ocupado de este T.H.

Si se analiza el empleo, y según los datos del Directorio de Actividades Económicas del EUSTAT(2008), en Guipúzcoa se localiza la tercera parte del empleo total de la CAPV, es decir, algo más de 313.000 empleos, aunque si se estudia la distribución de ese empleo por sectores económicos se observa que es el 39,2% del total del empleo industrial de Euskadi, sólo 1,2 puntos menos de lo que representa el empleo industrial vizcaíno (40,4%). La primacía que detentaba Vizcaya en los albores de los setenta con una concentración de más de la mitad del empleo industrial vasco (53,2% en el año 1970) se ha visto notablemente mermada ante el crecimiento en términos relativos del secundario en Guipúzcoa y Álava, consecuencia de esos procesos de reestructuración industrial de la crisis de los setenta ochenta que, aunque han afectado de forma generalizada a todo el territorio vasco, se han dejado sentir de forma más intensa en el área metropolitana de Bilbao. Y estos datos aportados no dejan de ser todavía más significativos si se tiene en cuenta el peso demográfico que cada uno de estos territorios detentan en el conjunto de la CAPV: Guipúzcoa con el 32,2% y Vizcaya con casi el 54% (en 1970 eran del 33,6% y 55,5% respectivamente).

El análisis de la estructura sectorial del empleo guipuzcoano refleja que sólo un 28% del mismo corresponde al sector industrial (87.197 empleos), porcentaje algo superior al 23,6% de la CAPV y del 18,8% de Vizcaya pero inferior al 30% de Álava. Respecto a mediados de los setenta donde había censados en este T.H. 3.561 establecimientos con un empleo de 111.063, según datos del Censo Industrial de España de 1978, se habría producido una pérdida próxima a los 25.000 empleos y en cambio el número de establecimientos industriales habría aumentado en más de un 50%.

El hecho de que el peso del sector industrial sea mayor en términos de PIB (34%) que de empleo (28%) denota la mayor productividad relativa de este sector.

Casi la mitad del total de este empleo industrial se localiza en las comarcas de Donostialdea y del Alto Deba, aunque el análisis de la distribución del mismo por comarcas no lo refleje para el caso de Donostialdea ya que el empleo en la industria apenas supone el 15% del total de su comarca, por debajo incluso de la media de Guipúzcoa, a causa del ya mencionado peso que tiene el terciario en su estructura económica (casi  $\frac{3}{4}$  del empleo). Similar distribución sectorial del empleo singulariza al territorio del Bajo Bidasoa, no así al resto de las comarcas donde el empleo industrial supera el 40% y, con ello, la media guipuzcoana del 28%.

Los establecimientos industriales se localizan principalmente en Donostialdea y el valle del Deba (Arrasate, Oñati, Bergara, Eibar y Elgoibar) y en las localidades de Azpeitia, Azkoitia, Zarautz, Tolosa e Irún.

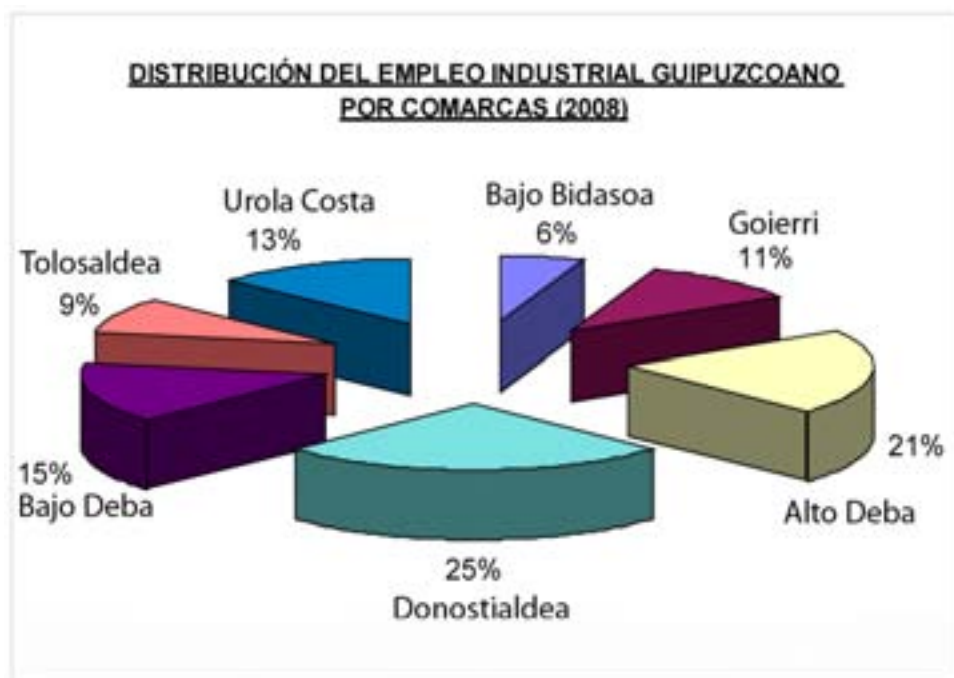
Finalmente se aportan los datos de la ocupación de la población activa guipuzcoana, a partir de la información de la Encuesta de Población Activa del INE (IV trimestre de los años 2009 y 1976 respectivamente), corroborando la evidente pérdida de ocupación en los sectores industrial, construcción y agropesquero. Efectivamente, los activos ocupados en la industria en 2009 ascienden a 90.500, cerca de 30.000 ocupados menos que en 1976 (se pasa del 46% del total de los ocupados de mediados de los setenta al 26,5% en la actualidad) frente a los 225.500 ocupados en los servicios, casi 105.000 ocupados más que a mediados de los setenta (del 36,2% del total de los ocupados de 1976 al 66,1% de 2009). El sector agropesquero registra una pérdida próxima a los 18.000 ocupados (de 21.600 en 1976 a 3.800 en 2009), similar dinámica que la construcción aunque el descenso en este último caso ha sido más moderado (casi 4.000 ocupados menos lo que supone pasar del 9,6% de los setenta al 6,3% de 2009).

### DISTRIBUCIÓN DEL EMPLEO GUIPUZCOANO POR SECTORES ECONÓMICOS Y COMARCAS (%). AÑO 2008

	EMPLEO	DISTRIBUCIÓN SECTORIAL (%)			
		Sin determinar	Industria	Construcción	Servicios
BAJO BIDASOA	29.353	0,4	16,7	9,7	<b>73,2</b>
BAJO DEBA	21.849	0,4	42,3	6,4	50,9
ALTO DEBA	33.184	0,3	<b>54,8</b>	5,3	39,6
DONOSTIALDEA	152.163	0,6	15,0	<b>10,4</b>	<b>74,0</b>
GOIERRI	28.344	0,3	<b>46,8</b>	8,4	44,5
TOLOSALDEA	18.491	0,1	40,4	9,5	49,1
UROLA COSTA	27.761	0,0	42,4	<b>11,1</b>	46,5
GUIPÚZCOA	313.168*	0,4	28,0	9,8	<b>61,8</b>

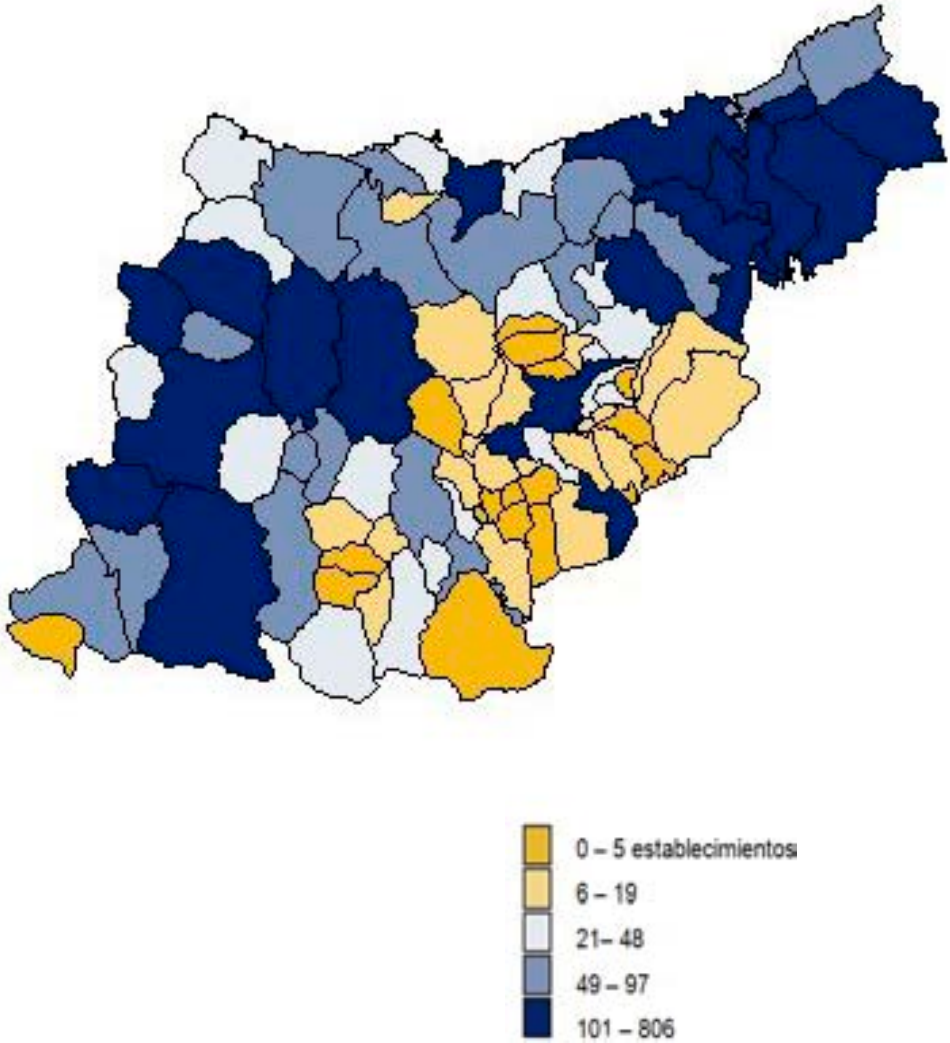
Fuente. EUSTAT. Directorio de Actividades Económicas. El Directorio recoge información de todos los establecimientos y empresas en tanto unidades que ejercen actividades económicas, exceptuando los relativos al sector primario, es decir, Agricultura, Ganadería, Caza, Silvicultura y Pesca.

\* 2.023 empleos, el 0,4%, sin determinar



Fuente: EUSTAT. Directorio de Actividades Económicas.

**DISTRIBUCIÓN DE LOS ESTABLECIMIENTOS INDUSTRIALES EN GUIPÚZCOA (2008)**



Fuente: EUSTAT. Directorio de Actividades Económicas.



## 2 ESTRUCTURA EMPRESARIAL E INDUSTRIAL

El tejido industrial guipuzcoano se caracteriza por el predominio de la pequeña y mediana empresa. Más del 74% de las empresas de 2008 tienen menos de 10 empleados, lo que viene a denominarse microempresa, porcentaje que asciende a casi el 95% si se consideran las de menos de 50 empleados (empresa pequeña). Sólo el 0,8% de las empresas tienen más de 250 empleados (gran empresa).

Sin embargo, si el análisis se hace a partir del número de empleados se observa que la microempresa y la pequeña empresa generan sólo el 42,9% del empleo industrial, estando más de la mitad del empleo de este sector en manos de la grande y mediana empresa (26,4% y 14,3% respectivamente).

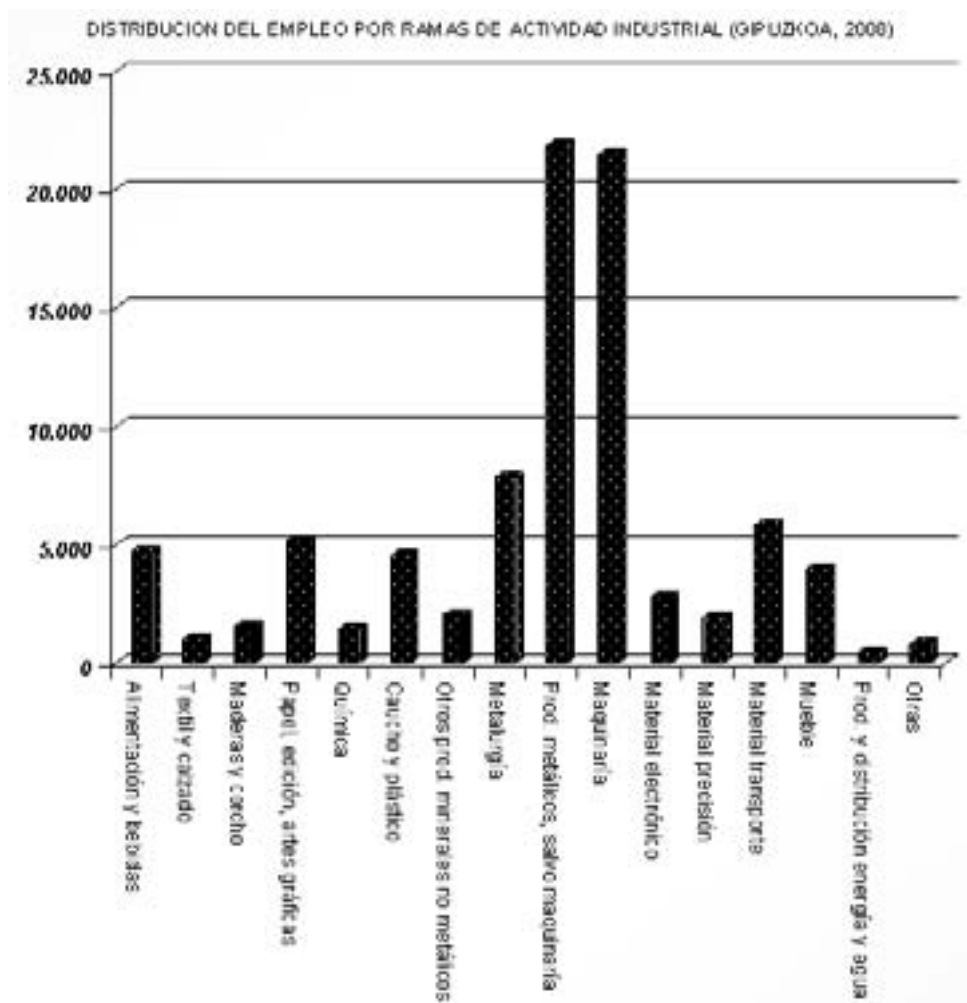
Por comparar, en 2008 son 138 establecimientos los que poseen más de 100 empleos y 12 los que tienen más de 500, cuando en 1915 eran 34 centros fabriles los que superaban la centena y tres empresas las que empleaban a más de 500 trabajadores -Papelera Española S.A. de Rentería, la Unión Cerrajera S.A. de Mondragón y la Sociedad Española de Construcciones Metálicas S.A. (CAF) de Beasain- (Castells, 1987).

En estos últimos treinta años además de desaparecer algunas de las firmas guipuzcoanas emblemáticas ligadas a la gran empresa (Orbegozo, Luzuriaga, Marcial Ucin, Aristrain, etc.) y de crearse principalmente empresa de pequeño tamaño, se han producido muchos ajustes en las plantillas para buscar la competitividad en los mercados, lo que ha supuesto una reducción del tamaño medio de los establecimientos industriales y un incremento de su productividad. Así, si en 1915 la cifra era de 34,7 empleos/establecimiento industrial, en 1978 era de 31,2 y en 2008 de 14,9, una reducción de algo más de la mitad del empleo por establecimiento. Asimismo se percibe la pérdida de protagonismo de la gran empresa como creadora de empleo que se compensa, parcialmente, con una creación neta de puestos de trabajo en la empresa pequeña de menos de 20 trabajadores.

En la actualidad Ormaiztegui, Beasain, Arrasate, Oñati, Legazpi, Usurbil y Legorreta detentan las medias más altas (55, 46, 43, 40, 35, 32 y 31 empleos/establecimiento respectivamente) y Pasaia, Donostia-San Sebastián, Astigarraga o Zarautz las más bajas (5, 6, 6 y 7 empleos/establecimiento respectivamente). A nivel comarcal son, una vez más, las localidades del Alto Deba, a excepción de Leintz-Gatzaga, las que detentan las empresas de mayor tamaño de toda Guipúzcoa, coincidiendo con un territorio de fuerte asentamiento del Grupo Cooperativo Mondragón -MCC- (primer grupo empresarial del País Vasco).

La industria guipuzcoana sigue presentando una elevada especialización en las ramas de actividad relacionadas con el metal, metalurgia y maquinaria, a pesar de que su estructura industrial se haya diversificado ligeramente en las últimas décadas.

Efectivamente, atendiendo tanto al empleo como al valor añadido que generan las diferentes ramas de actividad industrial, los artículos metálicos (forja, estampación, fabricación de estructuras metálicas, artículos metálicos, etc.) y la maquinaria y material eléctrico (máquina-herramienta, aparatos domésticos, motores, maquinaria oficina-equipos informáticos, etc.) sobresalen por encima de las demás al generar la mitad del empleo industrial y el 43,2% del total del VAB industrial. Y, si a estos porcentajes se añade lo que aporta la metalurgia (fabricación de productos de hierro, acero y ferroaleaciones, fundición de metales, fabricación de otros productos de primera transformación de acero, etc.), esas cifras alcanzan casi el 60% y el 57% de los indicadores respectivos mencionados. Sin embargo, desde el punto de vista de la productividad la metalurgia destaca como la rama más productiva, superando en casi un 50% su productividad respecto a las otras dos ramas mencionadas, y sólo aventajada en el conjunto del sector industrial por la rama de la producción de energía, agua y gas.



Fuente: EUSTAT. Directorio de Actividades Económicas.

Asimismo se observa que casi la mitad de los establecimientos industriales de 2008 (46,2%) pertenecen a las ramas de los productos metálicos, maquinaria y material eléctrico, siendo de reseñar, por otro lado, el pequeño número de establecimientos metalúrgicos existente (1,6%) para el peso que este subsector tiene en el conjunto del empleo industrial, todo lo contrario de lo que sucede con las ramas de los bienes de consumo (papel-artes gráficas, mueble, alimentación y bebidas, etc.).

Después de estos datos las otras ramas de actividad bajan bastante, si bien aportan igualmente riqueza a este territorio. Así, y a nivel de empleo, algo más del 30% del total del empleo industrial se reparte entre las ramas de actividad del material de transporte (6,7%), papel-edición-artes gráficas (5,9%), alimentación-bebidas (5,4%), caucho y plástico (5,2%),

mueble (4,6%) y material electrónico (3,2%), aunque su aportación al VAB industrial no pasa de 25%. Y, en números relativos, todos salvo la rama del material de transporte aportan menos porcentualmente al VAB industrial guipuzcoano que al conjunto del empleo industrial lo que refleja la menor productividad de estos sectores en el conjunto de este T.H.

### RAMAS DE ACTIVIDAD INDUSTRIAL SEGÚN VAB (A COSTE DE LOS FACTORES) EN GUIPÚZCOA. AÑO 2007

RAMAS DE ACTIVIDAD DE INDUSTRIAL	Miles de euros	Porcentaje (%)
Alimentación y bebidas	238.909	3,5
Textil y calzado	46.629	0,7
Maderas y corcho	92.507	1,4
Papel, edición, artes gráficas	372.838	5,5
Química	135.982	2,0
Caucho y plástico	269.815	4,0
Otros prod. minerales no metálicos	189.550	2,8
Metalurgia	934.756	13,9
Prod. metálicos, salvo maquinaria	1.448.062	21,5
Maquinaria y material eléctrico	1.463.597	21,7
Material electrónico	126.004	1,9
Material de precisión	104.458	1,5
Material transporte	503.165	7,5
Mueble	171.715	2,6
Prod./distribución energía, agua, gas	579.066	8,6
Otras	62.687	0,9
TOTAL	6.739.740	100,0

Fuente: EUSTAT. Directorio de Actividades Económicas.

El análisis por ramas de actividad evidencia que son las industrias metalúrgicas, industria pesada, las empresas de mayor tamaño con una media de 83,6 empleos/establecimiento, igual que a mediados del siglo XX, aunque sus plantillas nada tienen que ver con las cifras de aquella época (varias pasaban del millar de trabajadores). Le siguen las de las ramas del material electrónico (53,8 empleos/establecimiento), el material de transporte (48,3 empleos/establecimiento), las industrias de bienes de equipo, maquinaria y equipo mecánico (29,2 empleos/establecimiento) y maquinaria y material eléctrico (22 empleos/establecimiento), siendo las industrias de bienes de consumo (alimentación, bebidas, textil, muebles, papel, etc.) las más pequeñas (por debajo de la media de Gipuzkoa de 14,9 empleos/establecimiento).

**RAMAS DE ACTIVIDAD INDUSTRIAL SEGÚN EMPLEO Y Nº DE ESTABLECIMIENTOS  
EN GUIPÚZCOA. AÑO 2008**

RAMAS DE ACTIVIDAD INDUSTRIAL	Establecimientos		Empleo		Media
	Nº	%	Nº	%	Empleo/ Estab
Alimentación y bebidas	528	9,0	4.696	5,4	8,9
Textil y calzado	246	4,2	999	1,1	4,1
Maderas y corcho	325	5,6	1.538	1,8	4,7
Papel, edición, artes gráficas	628	10,8	5.169	5,9	8,2
Química	63	1,1	1.408	1,6	22,3
Caucho y plástico	193	3,3	4.535	5,2	23,5
Otros prod. minerales no metálicos	141	2,4	2.002	2,3	14,2
Metalurgia	94	1,6	7.856	9,0	83,6
Prod. metálicos, salvo maquinaria	1.930	33,0	21.877	25,1	11,3
Maquinaria y material eléctrico	770	13,2	21.495	24,7	27,9
Material electrónico	51	0,9	2.746	3,1	53,8
Material de precisión	171	2,9	1.930	2,2	11,3
Material transporte	120	2,0	5.800	6,7	48,3
Mueble	453	7,8	3.983	4,6	8,8
Prod./distribución energía, agua, gas	85	1,5	414	0,5	4,9
Otras	40	0,7	305	0,4	18,7
<b>TOTAL</b>	<b>5.838</b>	<b>100,0</b>	<b>87.197</b>	<b>100,0</b>	<b>14,9</b>

Fuente: EUSTAT. Directorio de Actividades Económicas.

Otra de las características de la empresa guipuzcoana de comienzos de siglo, además de ese predominio de la pequeña y mediana empresa, del aumento de la productividad y competitividad así como de esa especialización en las ramas del metal, es su orientación hacia los mercados exteriores y la cada vez mayor implantación directa en el extranjero, bien sea a través de comerciales o de unidades productivas. Según los datos del Catálogo Industrial y de Exportadores del País Vasco -CIVEX-, elaborado por las Cámaras de Comercio para el Gobierno Autónomo, de las 447 empresas vascas que contaban en 2006 con presencia en el extranjero, el 42,5% corresponden a empresas guipuzcoanas, el 32,2% a vizcaínas y el 25,3% restante a alavesas. Y si se considera el volumen total de implantaciones, un total de 1.156, la mayor parte son de carácter comercial (80,6%) y algo menos del 20% son productivas. Curiosamente, la cuarta parte de este último porcentaje, es decir, 57 plantas o unidades productivas, pertenecen a MCC. En este contexto este T.H. destaca como el más dinámico con 526 implantaciones en el exterior (el 45,5%), seguido de Álava con 320 y de Vizcaya con 310. Durante la última década se ha registrado un incremento notable del número de empresas vascas que se han implantado en otros países.

En cuanto al tamaño de las compañías que se internacionalizan se observa que si hasta hace poco más de una década las protagonistas eran firmas de cierta dimensión, en los

últimos años han adquirido mucha importancia las pymes. Los datos indican que en los últimos ejercicios más del 50% de los proyectos internacionales han sido desarrollados por pymes de menos de 50 trabajadores, y más de un tercio por empresas de menos de 25 empleados.

Según las cifras de la SPRI la preponderancia que los mercados latinoamericanos tenían en los primeros años de la primera década del s. XXI (en 2001 el 70% de los proyectos tenían como destino esos países) ha sido sustituida, en los últimos años, por el destino hacia los países de la Europa del Este y China. Según esas mismas fuentes, China aparece como un destino prioritario para estas empresas, aunque la India y Rumania se situarían como los mercados con mayor proyección de futuro.

### **3 LA ACTIVIDAD INDUSTRIAL Y ECONÓMICA Y EL SISTEMA URBANO.**

La actividad industrial ha jugado un papel importante en la evolución de los asentamientos urbanos en el territorio guipuzcoano, y para muchas de sus ciudades y pueblos ha sido y es el motor de su crecimiento y de la estructuración interna del espacio urbano, así como uno de los factores que mayor incidencia tiene sobre la problemática social, urbanística y medioambiental. En este sentido puede afirmarse que los procesos de industrialización y urbanización han estado íntimamente unidos, y que han caracterizado la evolución contemporánea de esta sociedad y territorio.

A raíz de la crisis económica de los setenta, que incluso se ha llegado a definir como crisis eminentemente industrial, se producen cambios y transformaciones en el sistema productivo pero, también, en los comportamientos empresariales en materia de localización a nivel global que incidirán, de manera directa, en el modelo territorial desarrollado hasta ahora. Así, y desde ese contexto de internacionalización de la economía donde las economías capitalistas industrializadas han asistido a una profunda y rápida transformación, los comportamientos en materia de localización se han visto condicionados preferentemente, y, entre otros, por:

- La reconversión y reestructuración de muchos sectores industriales, especialmente de los denominados maduros, que se han visto forzados a procesos de ajuste de su capacidad productiva para mantenerse en el mercado.
- El modo de organización de los procesos de trabajo y, por tanto, la división técnica y espacial del trabajo junto a la descentralización productiva.
- Las mutaciones en el uso de inputs productivos: materias primas, recursos energéticos, mano de obra, productos intermedios, etc.
- La aplicación de nuevas tecnologías.

Y si estos cambios de carácter preferentemente estructural asociados a este sector han llevado implícito unas modificaciones en la localización de esta actividad a nivel global (deslocalizaciones y cierres en espacios de antigua industrialización, nuevos espacios emergentes que dan cuenta de los procesos de difusión, etc.), a nivel local, y más concretamente del ámbito de estudio, puede también hablarse de modificaciones en la localización de esta actividad en el territorio.

Efectivamente, y en el caso de Guipúzcoa, en las tres-cuatro últimas décadas se han ido gestando cambios en la localización de la actividad económica que han afectado principalmente a la estructura urbana de las ciudades, aunque quedan todavía muchos ámbitos de antigua industrialización que mantienen este uso en sus primitivos emplazamientos, espacios de gran tradición industrial. En este sentido cabe mencionar la existencia de zonas que desde hace mucho tiempo acogen firmas manufactureras, aún

habiéndose registrado en algunos casos cambios en la propiedad de las mismas. Son ejemplo de ello Esteban Orbeago S.A. en Zumárraga, actual ArcelorMittal S.A.; Altos Hornos de Bergara S.A., actual ArcelorMittal S.A.; Michelin S.A. en Lasarte-Oria; Victorio Luzuriaga S.A. en Usúrbil, actual Fagor Luzuriaga Usúrbil S.A. (Fagor Ederlan, S.Coop.); Marcial Ucin S.A. en Azpeitia, actual Grupo Alfonso Gallardo S.A. -Corrugados Azpeitia-; José María Aristrain S.A. en Olaberria, actual ArcelorMittal S.A.; Construcciones y Auxiliar de Ferrocarriles S.A. -CAF- en Beasain; Cementos Rezola S.A. en Añorga (Donostia-San Sebastián); SAPA Placencia S.A. en Andoain; Papelera del Oria S.A. en Zizurkil; Talleres Eskoriatza S.A. -TESA- en Irún, actualmente Talleres Eskoriatza S.A.U. perteneciente a ASSA ABBLOY; etc.

En otros casos son ámbitos en los que se ha consolidado ese uso industrial en el tiempo tras el derribo de las primitivas instalaciones fabriles y la posterior edificación de nuevos pabellones para acoger nuevamente actividad económica. Es el caso, por ejemplo, de los pabellones industriales de la margen derecha del Oria en Lasarte-Oria, antiguos solares de Bianchi S.A., ATC e Hilaturas y Tejidos del Oria de Brunet y Cia. o de los polígonos industriales de Ibaiondo en Hernani y de Labegaraieta en Bergara, construidos respectivamente en los antiguos terrenos de P. Orbeago S.A. y la Unión Cerrajera S.A.

En otras ocasiones la ocupación industrial ha permanecido en la medida que otras empresas han reutilizado esos antiguos contenedores industriales que no han sido demolidos, pero sí han sido objeto de una rehabilitación o reestructuración interna con el fin de adecuarse a las necesidades de las nuevas empresas. Aquí pueden mencionarse el CEI-Contadores en Donostia-San Sebastián, Centro de Empresas ubicado en un edificio asociado a la ya desaparecida empresa Iberconta S.A.; la nave de la laminación de la antigua Unión Cerrajera S.A. en Bergara; Arzabalza S.A. en Tolosa con la remodelación de la antigua papelera en un polígono industrial; las naves de la desaparecida fundición de Esteban Orbeago S.A. en Lezo y su reutilización para almacenaje portuario; la antigua SACEM en Billabona que actualmente detenta usos mixtos de terciario (Ayuntamiento y Diputación Foral) e industrial; Patricio Echeverría S.A. -PESA- en Legazpia cuyas instalaciones acogen, además de Bellota Herramientas S.A., otras firmas industriales como Sidenor S.A., Cie Automotive, etc.

Todos estos espacios industriales están ubicados preferentemente en las zonas llanas de los valles, más concretamente en las márgenes de los cursos fluviales pudiendo llegar incluso, en algunos casos puntuales, a ocupar parcialmente zonas de dominio público hidráulico; próximas a las infraestructuras terrestres; y con una relativa centralidad dentro de sus respectivos tejidos urbanos.

Si los ámbitos mencionados anteriormente permiten vislumbrar que son muchas las zonas de tradición industrial que se mantienen en el tiempo, los cambios espaciales a los que se hace mención se refieren, por un lado, a nuevos espacios industriales o productivos desarrollados en suelos preferentemente no artificializados en origen y bien urbanizados que acogen tanto nuevas actividades productivas como relocalizaciones de empresas. Estas iniciativas se han canalizado preferentemente hacia la periferia de los núcleos urbanos, apoyándose en las infraestructuras terrestres existentes, continuando con el modelo de ocupación de los fondos de valle, vacíos intersticiales cada vez más escasos y limitados, pero también hacia las zonas de ladera por la escasez de suelo llano (Apattarrekka en Tolosa-Ibarra-Leaburu-Gatzelu, por ejemplo). A esta tipología de espacios productivos corresponden los Industrialdeak, los Parques Empresariales, los Parques Tecnológicos y los Polos de Innovación.

El Programa Industrialdeak fue puesto en marcha en 1982 por las instituciones vascas (Gobierno Vasco, Diputaciones y Ayuntamientos) como una iniciativa de intervención pública

para crear oferta de suelo industrial en una coyuntura de crisis. El éxito de estos polígonos industriales de pequeña dimensión donde se ofrecen naves industriales de tipo modular ha sido muy significativo en este territorio alcanzando en la actualidad una cifra muy próxima a la cuarentena. Aretxabaleta, Arrasate, Azpeitia, Bergara, Errenteria, Elgoibar, Hernani, Irún, Lasarte-Oria, Lazkao, Legazpi, Lezo, Mendara, Mutriku, Oiartzun, Oñati, Ordizia, Pasaia, Tolosa, Zarautz, Zegama y Zumárraga son localidades con Industrialdeak y, en algunos casos concretos, acogen más de un polígono de estas características. El Parque Empresarial de Zuatzu en Donostia-San Sebastián (1990) es una excepción dentro de este Programa al acoger pequeña y mediana empresa innovadora y de servicios a la industria.

En cuanto a los espacios tecnológicos, científicos y de innovación cabe decir que es una tipología de espacio productivo que se desarrolla preferentemente a lo largo del s. XXI, a excepción del Parque Tecnológico de San Sebastián (PTSS) que es de 1997 y que contempla ya diferentes emplazamientos para futuras ampliaciones, e irrumpen en el territorio guipuzcoano bajo los nombres de Parques Tecnológicos y Polos de Innovación, principalmente. Además del PTSS o Parque de Miramón están el Polo de Innovación Garaia en Arrasate, la Ciudad Universitaria y Tecnológica de Oñati, el Polo de Innovación Goierri en Ordizia y los proyectos de Agarre Gune Teknologikoa en Ordizia, de Parque Tecnológico de Eibar y de Polo de Innovación Berrigunea en Azkoitia. Hay además pequeños ámbitos donde se desarrolla también la I+D+i como el espacio científico de Ibaeta (Donostia-San Sebastián), también llamado "Ibaeta Valley", el Instituto Biodonostia en la zona del Complejo Hospitalario Donostia, el Polo de Innovación Audiovisual (PIA) en el Parque Empresarial de Zuatzu, el proyecto de Polo Matía de Innovación que gira en torno al Instituto Gerontológico Matia (Ingema) en Donostia-San Sebastián, entre otros.

Por otro lado, y a la par que la crisis de los setenta-ochenta va dejando su huella en el ámbito socio-económico, se asiste al inicio de un proceso de expulsión del uso industrial desde las áreas centrales de las ciudades y pueblos guipuzcoanos a su periferia más inmediata, o a la de otros municipios, y a una ocupación de los mismos por un uso preferentemente residencial y, en menor medida, terciario o de equipamiento. En muchos casos el propio crecimiento de estos asentamientos urbanos durante los años del expansionismo de las décadas de los cincuenta, sesenta y setenta del siglo XX han llegado a convertir en centrales muchas áreas que, en origen, eran periféricas e incluso marginales, generándose problemas medioambientales y urbanísticos (ruidos, contaminación atmosférica, atascos, carencia de zonas verdes y equipamientos, etc.) en unas áreas urbanas de alta densidad demográfica. El cierre de muchas empresas, la necesidad de traslado de otras (falta de suelo, etc.) y/o el deseo de la apropiación de unas plusvalías que se generan en esas áreas centrales ha impulsado este modelo, a la par que esas mismas plusvalías han propiciado, en casos concretos, las precisas y necesarias reconversiones. Son ejemplo de ello Chocolates Suchard, Cervezas Juan y Teodoro Kutz y La Providencia en la zona del Antiguo (Benta Berri), o de Koipe S.A. y Bodegas y Bebidas S.A. junto a la estación de la Renfe o Ramón Vizcaíno S.A. en Alza, todos ellos ubicados en Donostia-San Sebastián; zonas de Belate e Ibarrodo, de las vegas de Laskorain y Yurreamendi y de la antigua Papelera Tolosana, Voigh y Gorostidi S.A. en Tolosa; Algodonera San Antonio S.A. en Bergara; Unión Cerrajera S.A. en Arrasate; Víctorio Luzuriaga S.A. y el resto de la zona de Molinao en Pasaia; La Lanera en Renteria; La Palmera y Chocolates Elgorriaga S.A. en Irún; Indar en Beasain; Alfa en Eibar; etc. En éstos y otros muchos casos la expulsión del uso industrial ha ido acompañada del derribo de la edificación industrial existente y de la posterior ocupación de los solares con nueva edificación residencial, si bien hay ejemplos puntuales de recuperación y reutilización de antiguos contenedores industriales hacia otros usos urbanos como las antiguas fábricas de Jareño en Centro Cultural de Egia y de Tabacalera (1913-2001) en Centro Internacional de Cultura Contemporánea, ambas en Donostia-San Sebastián, o

la antigua fábrica de escopetas Aguirre y Aranzabal –A.Y.A.- en Centro Cultural Portalea en Eibar, entre otros. Este último tipo de actuaciones permite mantener vivo el patrimonio industrial guipuzcoano.

El urbanismo más reciente apuesta por limitar el “zonning”, que ha favorecido, en parte, la segregación funcional y espacial, asistiéndose en estos últimos años a una pérdida del peso de los centros como lugares de actividad económica, reservando estas medidas para la localización de industrias no compatibles en el medio urbano, y buscando esa oportunidad de insertar en el tejido urbano de las ciudades aquellas actividades económicas que son compatibles con el uso residencial, favoreciendo así las relaciones entre trabajo y residencia, optimizando la potencialidad del trabajo colectivo, encontrando la razonable densidad, y propiciando, en definitiva, una mixtura que posibilite una mayor calidad de vida, y una ciudad viva y segura para disfrute de los ciudadanos que usan sus calles y sus espacios públicos durante todo el día. Paralelamente, y desde las revisiones de planeamiento urbanístico, se viene impulsando la mejora medioambiental y urbanística de las áreas y entornos urbanos con la desafección de algunas zonas de dominio público hidráulico, hasta ahora ocupadas por usos urbanos; la recuperación, restauración y mejora ambiental de las márgenes de los ríos; y la realización de paseos de borde de río con la integración de ese elemento natural, el río, en la ciudad, contribuyendo con ello a la mejora de la calidad de vida urbana. Eibar, Tolosa, Lasarte-Oria, Donostia-San Sebastián ..., son sólo algunos ejemplos de ello.

#### **4 CONCLUSIÓN.**

La industria ha sido el motor de nuestra economía y, a pesar de la pérdida de primacía que ha registrado en las últimas décadas ante el avance de los servicios, continúa siendo el eje vertebrador del desarrollo económico de este territorio al detentar en el conjunto de la economía mayor efector de arrastre que el resto de los sectores. En este sentido se apunta que la industria cumple varias funciones relevantes para la expansión del sistema económico como son, entre otros, la generación de innovaciones y la absorción del progreso tecnológico con la consiguiente inducción al crecimiento. En este sector radica el núcleo principal de los agentes que desarrollan tecnologías de producción, especialmente de aquellas que son susceptibles de transferencia intersectorial y que, por lo tanto, se difunden por todos los segmentos del sistema económico. Es, igualmente, uno de los sectores económicos que mayor capacidad muestra para incorporar innovaciones en los procesos de producción y en los correspondientes productos, lo que redundará en unos continuos y superiores incrementos de productividad (M. Buesa y J. Molero, 1998)

La pérdida de empleo industrial en estas últimas décadas es una realidad, al igual que la transferencia de empleo al sector servicios porque se han externalizado muchas actividades desde este sector secundario para minorizar gastos y buscar su competitividad en los mercados. El crecimiento del empleo en los servicios está muy ligado precisamente a la existencia de ese tejido empresarial al que da servicio, manifestando, en cierta manera, una relación de “simbiosis” que beneficia a los dos. Estos cambios y otros ligados a la aparición de nuevas actividades ligadas a la investigación, tecnología, etc. hace cada vez más difícil diferenciar la actividad industrial de la actividad económica en general, tanto desde el punto de vista del análisis de sus datos socio-económicos como desde la perspectiva más territorial y paisajística por los cambios registrados en su tipología edificatoria, inserción en la trama urbana, etc.

La industria guipuzcoana del comienzos del s. XXI conserva unas características que le singularizan desde un pasado como puede ser ese predominio de la pequeña y mediana



empresa, ahora más acentuado, y de las ramas del metal, a la vez que aparecen rasgos diferenciadores como esa tecnificación y modernización de sus instalaciones, el mayor valor añadido de sus productos, la entrada de multinacionales con la compra de hasta ahora empresas guipuzcoanas, nuevos sectores que diversifican su estructura productiva, o ese proceso de internacionalización al que se han visto abocadas.

En los albores del nuevo siglo ese “savoir faire” que ha caracterizado a este pueblo y a esta cultura, percibiendo e intuyendo en cada momento el cambio como algo obligado y necesario para continuar y favorecer el desarrollo económico y la riqueza se presenta, una vez más y en esta situación de crisis desde 2008, como un valor importante que, apoyado en las potencialidades intrínsecas y adquiridas por este territorio, puede situar a Guipúzcoa, un territorio pequeño de apenas 705.000 habitantes y escasos 2.000 Km<sup>2</sup>, en la nueva geografía económica mundial dentro del grupo de las denominadas “regiones ganadoras ó dinámicas”.

## 5 FUENTES DE INFORMACIÓN

### **Bibliografía:**

BUESA, M. y MOLERO, J. “Estructura industrial de España: organización, tecnología e internacionalización”. Civitas, Madrid, 1998.

CASTELL, L. “Modernización y dinámica política en la sociedad guipuzcoana de la Restauración, 1876-1915”. Siglo XXI y UPV, Madrid, 1987.

INE. Censo Industrial. 1978.

GIL, E. “La comarca de San Sebastián (Donostialdea): de zona industrial en declive a medio innovador”. Kutxa Fundazioa, Donostia-San Sebastián, 2008.

MÉNDEZ R. y CARAVACA I. “Organización Industrial y Territorio”. Síntesis, Madrid, 1996.

RUIZ URRESTARAZU, E. y GALDOS, R. “Geografía del País Vasco”. Nerea, Donostia-San Sebastián, 2008.

SEGURA, R. “Actividad industrial y sistemas urbanos”. Instituto del Territorio y Urbanismo, Ministerio de Obras Públicas y Urbanismo, Madrid, 1989.

SEGUROLA, C. “La actividad económica”. En Gómez Piñeiro, J. y Saez, J. Geografía e Historia de Donostia-San Sebastián. Diputación Foral de Gipuzkoa, Departamento de Economía y Turismo, Donostia-San Sebastián, 1999.

PÉREZ DE LA PEÑA, G. “Industrialdeak 1982-2007”. Sprilur, Etxebarri, 2008.

**Páginas web:** [www.civex.net](http://www.civex.net)

[www.eustat.es](http://www.eustat.es)

[www.ine.es](http://www.ine.es)

[www.miramón.es](http://www.miramón.es)

[www.spi.es](http://www.spi.es)

[www.zuatzuparkea.com](http://www.zuatzuparkea.com)

